



Javno preduzeće "Grijanje" d.o.o. Zenica, Bilmišće br.107, 72 000 Zenica
telefon +387 32 423 097, fax +387 32 423 099
www.grijanjezenica.ba

Na osnovu člana 100. stav (4.) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14, 59/22 i 50/24, u daljem tekstu: Zakon) i člana 37. Statuta Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica (u daljem tekstu: ugovorni organ), rješavajući po žalbi ponuđača „CESTOTEHNIK“ d.o.o. Tuzla, Albina Herljevića broj 5, 75000 Tuzla, izjavljenoj protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 7342/26 od 17.07.2026. godine, u postupku javne nabavke roba – Predizolovane cijevi, koljena i drugi fitinzi, putem otvorenog postupka, obavještenje o nabavci broj: 1091-1-1-133-15/26 od 22.05.2026. godine, Uprava Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica, donosi:

RJEŠENJE

I

USVAJA SE žalba ponuđača „CESTOTEHNIK“ d.o.o. Tuzla, Albina Herljevića broj 5, 75000 Tuzla, izjavljena protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 7342/26 od 17.07.2026. godine, u postupku javne nabavke roba – Predizolovane cijevi, koljena i drugi fitinzi, putem otvorenog postupka, obavještenje o nabavci broj: 1091-1-1-133-15/26 od 22.05.2026. godine, zaprimljena kod ugovornog organa dana 31.07.2026. godine, **kao osnovana u cjelosti.**

II

PONIŠTAVA SE Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 7342/26 od 17.07.2026. godine zajedno sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: 7341/26 od 17.07.2026. godine.

III

PREDMET SE VRAĆA Komisiji za posebne vrijednosti nabavke (Komisija) na ponovni postupak pregleda i ocjene ponuda.

IV

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, dostavit će se svim ponuđačima koji su učestovali u predmetnom postupku i objavit će se na web stranici Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica.

V

Ovim rješenjem se ne rješava o povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka, ali će ugovorni organ u roku od 7 (sedam) dana od donošenja ovog rješenja, dostaviti Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine dokumentaciju neophodnu za pokretanje tog postupka.

Obrazloženje

Dana 17.07.2026. godine, ugovorni organ je, nakon pregleda i ocjene ponuda od strane Komisije za posebne vrijednosti nabavki te provedene e-aukcije, donio Odluku o izboru TD "NOVA TRGOVINA-S" d.o.o. Kakanj, 311. Lahke brigade broj 146, 72240 Kakanj kao najpovoljnijeg ponuđača u postupku nabavke robe – „Predizolovane cijevi, koljena i drugi fitinzi“, putem otvorenog postupka nabavke, obavještenje o nabavci sa portala javnih nabavki broj: 1091-1-1-133-3-15/26 od 22.05.2026. godine. Navedenu odluku, zajedno sa zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: 7341/26 od 17.07.2026. godine, dostavio je svim ponuđačima koji su učestovali u predmetnom postupku.

Pobijanom odlukom zasnovanom na zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 7341/26 od 17.07.2026. godine ugovorni organ cijenio je da ponuđač CESTOTEHNIK d.o.o. Tuzla u svojoj ponudi nije dostavio pravilno popunjen nacrt ugovora (PRILOG VIII), odnosno da je propustio da popuni dio nacrtu ugovora koji se odnosi na cijenu, što je u suprotnosti sa tačkom 4.16. tenderske dokumentacije - Nacrt ugovora, a koja tačka jasno propisuje da se u ugovor unose svi elementi iz tenderske dokumentacije i ponude i da su ponuđači dužni uz ponudu dostaviti popunjen, potpisan i ovjeren nacrt ugovora. Shodno navedenom, ponuda ponuđača CESTOTEHNIK d.o.o. Tuzla, u skladu sa članom 2. Zakona je ocijenjena kao nepravilna, jer nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom, a slijedom toga je

i neprihvatljiva, jer ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju ponuđača.

Blagovremeno, dana 31.07.2026. godine na protokol ugovornog organa zaprimljena je žalba ponuđača „CESTOTEHNIK“ d.o.o. Tuzla, Albina Herljevića broj 5, 75000 Tuzla. Žalitelj u žalbi ističe da je ugovorni organ pobijanu odluku donio uz povredu pravila postupka, uz nepotpuno i netačno utvrđeno činjenično stanje i pogrešnu primjenu materijalnih propisa. Žalitelj ukazuje da je ugovorni organ pretjerano formalan kada je cijenio da neupisivanje cijene u nacrtu ugovora predstavlja kršenje pravila utvrđenih tenderskom dokumentacijom u predmetnom postupku te takav stav potkrepljuje sudskom praksom odnosno stavovima Suda Bosne i Hercegovine u sličnim predmetima. Također je istakao da je njegova ponuda finansijski jasna, nedvosmislena, potpuna i pravno obavezujuća, jer je potpisao, ovjerio i popunio nacrt okvirnog sporazuma, te potpisao i ovjerio nacrt ugovora.

Ispitujući žalbu ugovorni organ je utvrdio da je ista blagovremena, dopuštena, uredna, izjavljena od ovlaštenog lica i od lica koje ima aktivnu legitimaciju. Nadalje, ugovorni organ je utvrdio, na osnovu dostavljenog dokaza (ispis naloga za račun UniCredit bank naslovljenog na ponuđača - žalitelja) da je žalitelj izvršio uplatu naknade za pokretanje postupka po žalbi u predmetnom postupku u iznosu od 11.250,00 KM. Cijeneći žalbene navode kao i zvanične stavove i praksu Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine te Suda Bosne i Hercegovine, ugovorni organ smatra osnovanim žalbeni navod da je Komisija dala prednost formi u odnosu na suštinu i stvarni sadržaj ponude. Iako je nesporno da ponuđači moraju pratiti uputstva iz tenderske dokumentacije, ugovorni organ je dužan primjenjivati odredbe tenderske dokumentacije i Zakona na način koji ne pretvara proceduru u puki i kruti formalizam, posebno kada je iz same dokumentacije jasno vidljiva stvarna namjera i ispunjenost uslova od strane ponuđača. S obzirom na to da formalni nedostatak zbog kojeg je ponuda žalioca odbačena nije bio takve prirode da mijenja suštinu ponude niti dovodi žalioca u povoljniji položaj u odnosu na druge ponuđače, ugovorni organ smatra sa su žalbeni navodi u cjelosti osnovani te zaključuje da se pobijana odluka odnosno zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda stavlja van snage, a predmet se vraća Komisiji na ponovni pregled i ocjenu ponuda.

Shodno naprijed navedenom, donesena je odluka kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH u dovoljnom broju primjeraka putem ugovornog organa, lično ili preporučenom poštom, u roku od **10 (deset) dana** od dana prijema iste.



Direktor

Muhammed Pašalić, Mr.dipl.ing.el.

Broj: 7831/26

Datum: 04.08.2026. godine.

DOSTAVITI:

4 x Ponuđači – preporučeno poštom s povratnicom

1 x Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine

1 x Uprava preduzeća

1 x Odjeljenje za kadrovske i opšte poslove